

OCENA UČINKOV TVEGANJA IZVAJANJE VIDEONADZORA V JAVNEM ZAVODU KRAJINSKI PARK STRUNJAN

1. UVOD

Ocena učinkov tveganja (v nadaljevanju DPIA) se izvede z namenom izvajanja videonadzora na površinah Javnega zavoda Krajinski park Strunjan (v nadaljevanju JZKP Strunjan). Izvede se za identifikacijo morebitnih tveganj, ki nastajajo pri izvajanju videonadzora z vidika obdelave osebnih podatkov.

2. O VIDEONADZORU

To poglavje podrobneje obravnava opis Krajinskega parka Strunjan in opis videonadzornega sistema, ki ga uporablja JZKP Strunjan za izvajanje videonadzora.

2.1. O JZKP STRUNJAN

Krajinski park Strunjan je zavarovano območje ustanovljen leta 1990, z namenom zavarovanja krajinske in biotske raznolikosti. Območje sestavlja 428.6 hektarjev površine.

Na podlagi Zakona o ohranjanju narave izvaja nadzor nad varstvenimi režimi, poleg tega pa v okviru izvajanja javne službe in drugih aktivnosti organizira dogodke in skrbi za ohranjanje dediščine.

2.2. O VIDEONADZORU

Videonadzor se izvaja na območju JZKP Strunjan z namenom varovanja premičnin in nepremičnin v lasti zavoda, varovanja premoženja najemnikov privezov ter premoženja obiskovalcev. Dodatno se videonadzor izvaja za namene izvajanja varstvenega režima ohranjanja biotske in krajinske raznolikosti iz Uredbe o Krajinskem parku Strunjan.

JZKP Strunjan videonadzora v delovnih prostorih ne izvaja. Videonadzor se izvaja izključno na javnih površinah in sicer na ozemlju solin ter pristanišča, ki je v upravljanju zavoda ter v muzejskem delu stavbe zavoda, ki je javno dostopen in odprt za vse obiskovalce.

Videonadzor se izvaja le na površinah in v delu stavbe, kjer je to nujno potrebno za varnost ljudi (zdravje in življenje) ali premoženja (zaščita naravne in kulturne dediščine – skladno z naravovarstvenimi predpisi in inšpekcijskimi postopki, preprečitev poškodovanja premičnin v muzeju, varovanje premičnin in nepremičnin v lasti zavoda, varovanje premoženja najemnikov privezov ter premoženja obiskovalcev

Videonadzor se izvaja:

- Cam 4 : privez (kamera snema priveze čolnov, zaradi ponavljajočega vandalizma in kraje čolnov)
- IPC spletna: laguna Stjuža (kamera snema soline, nasip, mandrač in laguno Stjuža. S kamero se obiskovalcem omogoči vpogled v trenutno stanje na solinah – neposredni prenos)
- Vrtljiva : Strunjanski zaliv (kamera snema strunjanski zaliv z namenom varovanja narave in preprečevanja krivolova ter vandalizma)
- Marina 1: privez (kamera snema nasip in priveze čolnov z namenom preprečevanja ponavljajočega vandalizma in kraje čolnov)
- Marina 2 (kamera snema nasip in priveze čolnov z namenom preprečevanja ponavljajočega vandalizma in kraje čolnov)

- Marina 3 (kamera snema nasip in priveze čolnov z namenom preprečevanja ponavljajočega vandalizma in kraje čolnov)
- IPC center: muzej (kamera snema notranjost muzejske zgradbe z namenom varovanja premičnin, ki se nahajajo v muzeju in sicer predvsem pred krajo in vandalizmom)
- Roja gorvodno : soline navzgor (kamera snema nasip in rečico Roja gorvodno z namenom preprečevanja vandalizma in kraje čolnov)
- Roja vrtljiva : soline gor in dol (kamera snema nasip in rečico Roja gorvodno ter dolvodno z namenom preprečevanja vandalizma in kraje čolnov)
- Roja dolvodno : soline navzdol (kamera snema nasip in rečico Roja gorvodno z namenom preprečevanja vandalizma in kraje čolnov)

2.3. POTREBA PO DPIA IN OBSEG DPIA

Videonadzor zajema obdelavo osebnih podatkov, v okviru katerih so naslednje kategorije: slika posameznika, čas in datum snemanja.

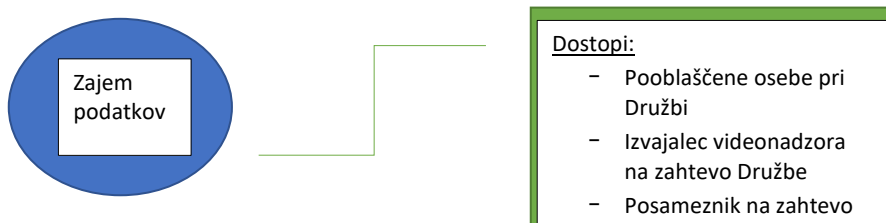
JZKP Strunjan je sprejel pravilnik o izvajanju videonadzora, v sklopu katerega vodi evidenco posegov v strojno in programsko opremo, evidenco vpogledov v videonadzorni sistem, evidenco uporabe videoposnetkov, evidenco posredovanja videoposnetkov, evidenco brisanja videoposnetkov oziroma uničenja medijev.

Z vzpostavitvijo videonadzora so povezana tveganja v zvezi s kršitvijo osebnih podatkov, ki jih želijo identificirati ter poskrbeti za ublažitvene ukrepe.

2.4. OPIS TOKA PODATKOV

Kot podlago za pripravo DPIA JZKP Strunjan opredeljuje tok podatkov, ki poteka v okviru izvajanja videonadzora.

Tok osebnih podatkov, je ponazorjen z naslednjim diagramom:



Z modro barvo označen tok osebnih podatkov se začne z zajemom podatkov v okviru snemanja, nadaljuje pa se s hrambo teh podatkov na nosilcu snemanja.

Z zeleno barvo so označeni dostopi do osebnih podatkov in morebitna posredovanja le teh. Podrobnejša obdelava osebnih podatkov in potek le teh je opredeljen spodaj.

3. OPIS OBDELAVE OSEBNIH PODATKOV

To poglavje podrobneje opredeljuje obdelavo osebnih podatkov, ki poteka v okviru izvajanja videonadzora in zajema; podroben opis obdelave (3.1), opis problematike, zaradi katere se izvaja videonadzor (3.2) in ocena posega v zasebnost in pričakovanja posameznika.

3.1. PODROBEN OPIS OBDELAVE OSEBNIH PODATKOV

V okviru videonadzora se zajemajo naslednje kategorije osebnih podatkov: slika posameznika, čas in datum posnetka.

Po zajemu podatkov v okviru snemanja sledi prenos teh na zunanji disk, podatki se nepovratno zbršejo s strežnika v roku 30 dni. V primeru, da gre za podatke, ki so potrebni za vodenje uradnih postopkov oziroma uveljavitev ali obrambo pred pravnimi zahtevki, takrat gre za podaljšano hrambo, ki traja do pravnomočne odločitve v postopku.

O upravičenosti vpogleda v posnetke s strani drugih oseb odloča direktor oziroma pooblaščen oseba. Dostop do videoposnetkov imata le direktor in pooblaščen oseba. Direktor s pisnim pooblastilom pooblasti to osebo in na enak način se le to prekliche.

Obdelava osebnih podatkov se izvaja na podlagi določb Zakona o varstvu osebnih podatkov (76. in 80. člena); tj. na pravni podlagi zakona.

Namen obdelave osebnih podatkov je zavarovanje premoženja in ljudi, ki se nahajajo na območju JZKP Strunjan.

3.2. OPIS PROBLEMATIKE

Območje Krajinskega parka je zavarovano območje, ki si prizadeva ohranitev naravne in biotske raznolikosti.

JZKP Strunjan ponuja v okviru svoje dejavnosti najem priveznih mestih za izvenmotorne čolne. Te so bili večkrat tarča ponavljajočih kaznivih dejanj tatvine. Upoštevajoč dejstvo, da gre za ponavljajoče se dogodke, je v interesu JZKP Strunjan, da omogoča boljše pogoje najema in nudi asistenco v kazenskem postopku zakupnikom v primeru kaznivega dejanja tatvine ali drugih oblik vandalizma. Ze sama uvedba videonadzora ima odvratni učinek na morebitne storitve kaznivih dejanj.

Poleg dejavnosti najema, ima po Uredbi o Krajinskem parku Strunjan dolžnost, da ohranja biotsko in krajinsko raznolikost parka. Z namemon uresničevanja varnostnih režimov iz Uredbe, snemajo širše območje obmorskega pasu zaliva Strunjan, Strunjanske soline ter laguno Stujžo.

Videonadzorni sistem se smatra za učinkovit ukrep pri varovanju tuje lastnine in ohranjanju raznovrstnosti Krajinskega parka, saj se s tem preprečuje povzročanje materialne škode tako na premičninah kot v naravi.

Ker se večina kaznivih dejanj in/ali kršitev varnostnega režima v JZKP Strunjan zgodi v nočnem času oz. obdobju, ko zaposleni niso prisotni, je videonadzor edini učinkovit ukrep, ki deluje tako odvratno kot tudi učinkovito pri iskanju storilcev kaznivih dejanj. Uvedba videonadzora je tako zaradi preprečevanja materialne škode edini ukrep, s katerim JZKP Strunjan lahko učinkovito poskrbi za varovanje tako lastnine kot oseb, ki se nahajajo na ozemlju JZKP Strunjan. Gre za ukrep, ki sicer predstavlja večji poseg v pravice posameznikov na področju varovanja osebnih podatkov, a je le ta edini, s katerim lahko upoštevajoč finančna sredstva in druge zmožnosti zavoda (število zaposlenih, istočasni nadzor več lokacij itd.) dosežemo opredeljeni namen.

3.3. OCENA POSEGA V ZASEBNOST IN PRIČAKOVANJA POSAMEZNIKA

Zavod se zaveda, da videonadzor predstavlja relativno hud poseg v posameznikovo zasebnost, vendar se ta izvaja na območjih, kjer je bilo zaznanih več kaznivih dejanj (tatvina, vandalizem...) in na območju izvajanja varnostnega režima.

Prav tako je območje Zavoda javna površina, kjer se večja mera zasebnosti sama po sebi ne more pričakovati.

Za omilitev posega v zasebnost so namestili opozorilne table, da posameznik vstopa na videonadzorovano območje, na katerih so kontaktne informacije pravne osebe, ki izvaja nadzor, telefonska številka za dodatne informacije o pravicah posameznika in ostale zakonsko določene informacije, podrobneje opredeljene v pravilniku izvajanju videonadzornega sistema.

Posameznik se ima možnost seznaniti tudi s pravilnikom o izvajanju videonadzora, v kolikor to zahteva.

Zavod je za minimalni poseg v posameznikovo zasebnost poskrbel tako, da se izvaja videonadzor samo na območjih, kjer so se najpogosteje pojavljale kršitve varstvenih režimov, ter na območju, kjer so dolžni varovati tujo lastnino.

S tem JZKP Strunjan ocenjuje, da je poseg v posameznikovo zasebnost majhen, saj so na snemanje opozorjeni, ko vstopijo v nadzorovano območje. Nadalje, so jim na voljo kontaktni podatki upravljavca osebnih podatkov. Prav tako pa so kamere nameščene, kot omenjeno na delih, kjer se izvaja varstveni režim in kjer je to potrebno izvajati za varovanje tuje lastnine. Dodatno, JZKP Strunjan je pripravil politiko zasebnosti, ki je obiskovalcem parka na voljo na spletni strani JZKP Strunjan in posameznikom omogoča, da se podrobneje seznanijo z obdelavo osebnih podatkov in svojimi pravicami. Poleg politike zasebnosti je JZKP Strunjan pripravil tudi ločeno obvestilo o videonadzoru, ki je dostopno preko spletne strani ali QR kode ob vsaki opozorilni tabli glede videonadzora.

3.4. TEST PROPORCIONALNOSTI

Videonadzor v JZKP Strunjan se izvaja na podlagi zakona, prav tako obdelava osebnih podatkov. Videonadzor je vzpostavljen, saj obstaja resna in utemeljena nevarnost za varnost premoženja upravljavca ter varnost drugih prostorov, zgradb ali območij, ki se morajo varovati po zakonu. Varovanje zavarovanega območja, kot je krajinski park Strunjan, je namreč utemeljeno v 133. členu Zakona o ohranjanju narave. Prav tako varovanje zavarovanega območja predvideva tudi Uredba o Krajinskem parku Strunjan. Da bi se zagotovila določena stopnja varnosti storitve, ki jih ponujajo in za izvajanje varstvenega režima za ohranjanje naravne in krajinske raznolikosti parka, je zajem osebnih podatkov nujen. To utemeljujejo z dejstvom, da je že prišlo do kaznivih dejanj na tem območju, ter s tem, da je to najmilejši ukrep s katerim lahko zagotovijo nedotaknjenost naravnega parka in muzejske zgradbe.

Pogosti vlomi in druga kazniva dejanja (npr. vandalizem), ki so se dogajali nad čolni, ki so privezani na zavarovanem območju, so namreč povzročali visoko materialno škodo, ki je JZKP Strunjan samostojno ne more nositi. Vzpostavitev videonadzornega sistema nad privezom je nujna, saj je ogroženo premoženje priveznikov, s tem pa se JZKP Strunjan izpostavlja tveganju za odškodninsko odgovornost. Da bi dosegli cilj; varovanje premoženja, JZKP Strunjan ocenjuje, da je vzpostavitev videonadzora najmilejši ukrep, s katerimi je mogoče doseči cilj. Alternativa bi bila najem varnostne službe, vendar pa bi tak najem moral potekati 24 ur na dan, vsak dan v letu, kar je s stroškovnega vidika za sam park neizvedljivo. Dodatno, najem varnostne službe ne predstavlja milejšega ukrepa z vidika obdelave osebnih podatkov, saj bi v primeru zaznave suma kaznivega dejanja oz. drugega neustreznega vedenja, prišlo do identifikacije storilca. Prav tako je neustrezno varovanje s strani zaposlenih, saj niso usposobljeni za varovanje objektov. Čeprav videonadzor predstavlja poseg v zasebnost, pa je JZKP Strunjan poskrbel za ustrezne ublažitvene ukrepe, ki so že navedeni zgoraj (obvestilna tabla z obvestilom, politika zasebnosti, ustrezne pogodbe z izvajalci).

Upoštevajoč zgoraj zapisano, JZKP Strunjan zaključuje, da je vzpostavitev videonadzora najmilejši ukrep, s katerim se še doseže cilj, ki ga zasleduje; tj. varovanje premoženja.

Poleg priveznih mest so v JZKP Strunjan pod videonadzorom tudi določena posamična območja, ki so opredeljena na seznamu kamer zgoraj. Zgoraj opredeljena območja so pod videonadzorom, ker predstavljajo posebej občutljiva območja, kjer večkrat prihaja do kršitev varnostnih režimov. Prav tako je pod videonadzorom razstavn center, kjer se nahajajo zbirke in učni materiali JZKP Strunjan. Ta območja so varovana z videonadzorom zaradi varovanja območij, ki jih je potrebno varovati na podlagi zakona in tudi za namene varovanja premoženja, s katerim upravlja upravljavec.

Tudi v tem primeru JZKP Strunjan ocenjuje, da je izvajanje videonadzora najmilejši ukrep, s katerim se še doseže cilj. Vzpostavitev videonadzora deluje odvračilno in zmanjšuje možnost za kršitve. Ravno tako kot zgoraj, je edina alternativa videonadzoru fizično varovanje, ki pa za JZKP Strunjan ni

izvedljivo, ravno tako pa tudi fizično varovanje lahko povzroči poseg v zasebnost, v primeru suma na kršitev. Videonadzor je v JZKP Strunjan jasno označen in omogoča posameznikom, da se vstopu na zavarovano območje odrečejo.

Na podlagi vsega navedenega JZKP Strunjan ocenjuje, da je videonadzor, kot je vzpostavljen in se izvaja skladno s pravilnikom o videonadzoru in to oceno učinkov tveganja, ustrezen ukrep za zasledovanje namenov; tj. varovanje premoženja in območij, ki so varovana z zakonom, skladno z 80. členom ZVOP-2.

Osebnih podatki zbrani z videonadzorom, niso deljeni s tretjimi osebami, izjemoma v primerih, ko je to potrebno za uveljavitev ali obrambo določenih pravnih zahtevkov.

Glede na navedeno v JZKP Strunjan ocenjujemo, da je poseg v zasebnost v obliki videonadzora proporcionalen in ne predstavlja prekomernega posega v zasebnost posameznika, glede na cilj, ki ga zasleduje, tj. varovanje premoženja in biotske ter krajinske raznolikosti.

4. TVEGANJA IN UBLAŽITVENI UKREPI

Spodaj so predstavljena tveganja, ki jih je JZKP Strunjan identificiral pri izvajanju videonadzora in ustrezni ublažitveni ukrepi.

Tveganje	Verjetnost za uresničitev tveganja	Resnost tveganja	Skupna ocena tveganja	Omilitveni ukrepi	Tveganje odpravljeno?
Prekomerna obdelava s strani pooblaščenih oseb	Nizka	Srednja	Srednja	Pooblaščen oseb je kot zaposlena seznanjena z varstvom osebnih podatkov znotraj Krajinskega parka in zavezana k spoštovanju varstva osebnih podatkov; pooblaščen oseb je bila izobražena o ravnanju z osebnimi podatki in pozna določbe zakonodaje in internih aktov.	DA
Obdelava osebnih podatkov s strani nepooblaščenih oseb	Srednja	Srednja	Srednja	Dostop do podatkov je fizično onemogočen, dostop do ključa imajo le pooblaščen oseb. Vodi se evidenca o posegih v videonadzorni sistem in druge evidence na tem področju (opredeljene v pravilniku o izvajanju videonadzora).	DA



consilium

PRAVNO SVETOVANJE

Prekoračitev roka hrambe	Nizka	Srednja	Srednja	Direktor in pooblaščen osebni sta seznanjena z varstvom osebnih podatkov znotraj družbe in zavezana k spoštovanju varstva osebnih podatkov. Posnetki se samodejno izbrišejo v predvidenem roku.	DA
Fizična odstranitev oz. poškodovanje videonadzornega sistema	Srednja	Srednja	Srednja	Kamere so nameščene višje ležečih mestih; kamere so fiksirane na območju videonadzora.	DA
Fizična izguba oz. kraja digitalnih nosilcev (strežnikov)	Nizka	Srednja	Srednja	Zunanji disk se nahaja v sobi, ki je zaklenjena in do katere je omejen dostop; vodi se evidencna vstopa v sobo in dostopa do videoposnetkov; vzpostavljen je protokol v primeru kraje ali izgube osebnih podatkov in protokol za obveščanje informacijskega pooblaščenca.	DA
Zloraba osebnih podatkov za druge namene	Nizka	Srednja	Srednja	Vzpostavljen protokol za primere zlorabe; sprejem internih aktov, ki določajo obdelavo osebnih podatkov; izobraževanja na področju varstva osebnih podatkov.	DA



consilium

PRAVNO SVETOVANJE

Prenizka transparentnost izvajanja video nadzora	Nizka	Srednja	Srednja	Sprejem internih aktov, ki določajo obdelavo osebnih podatkov; opozorilne table z informacijo, kdo izvaja videonadzor, telefonsko številko ter drugimi zakonsko določenimi podatki.	DA
Prenos podatkov ni ustrezno zavarovan	Srednja	Srednja	Srednja	Prenos osebnih podatkov je dovoljen samo pooblaščenim osebam v JZKP Strunjan; vsi dostopi do videonadzora so sledljivi; imajo evidenco o dostopu do osebnih podatkov.	DA
Posamezniki niso obveščeni o obdelavi osebnih podatkov	Nizka	Srednja	Srednja	JZKP Strunjan ima vzpostavljeno politiko zasebnosti, v kateri se nahajajo informacije o obdelavi osebnih podatkov; objavljene so kontaktne informacije o izvajalcu videonadzora in ostale zakonsko določene informacije.	DA

5. ZAKLJUČEK

Odobritev ukrepov

	Odgovorna oseba (ime in priimek)
Predlagani ukrepi so bili odobreni s strani	
Konzultacije z Informacijskim pooblaščencom (izpolniti, če so bile izvedene)	

Revizija

DPIA bo revidirala:	[vstaviti odgovorno osebo]
Periodičnost:	Vsako leto in ob spremembah Sistema in varnostnih incidentih
Naslednji pregled	DD.MM.LLLL.

Podpis:
